

19.1.2023

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue

Talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden hankinta

KKV:n valvontatoimivalta

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetussa laissa (1397/2016, hankintalaki) Kilpailu- ja kuluttajavirastolle (KKV) on annettu tehtäväksi valvoa julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön noudattamista 1.1.2017 alkaen. Valvonnan tarkoituksena on varmistaa yleisen edun sekä veronmaksajien ja julkisten varojen käytön tehokkuuden kannalta keskeisten periaatteiden, kuten hankintamenettelyn avoimuuden ja syrjimättömyyden toteutuminen. Hankintalain ja sen esitöiden (HE 108/2016) mukaan KKV keskittyy hankintojen valvonnassa ensisijaisesti laittomien suora-hankintojen ja muiden suora-hankintoihin rinnastuvien menettelyltään karkeasti virheellisten tai syrjivien hankintojen valvontaan.

Selvityspyynnön kohteena oleva hankinta

KKV pyysi 24.11.2022 Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelta selvitystä talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden hankinnasta Sarastia Oy:ltä. Vantaan ja Keravan hyvinvointialue on toimittanut vastauksensa 16.12.2022.

Tällä selvityspyynnöllä pyydetään täsmennystä annettujen vastausten sekä toimitettujen liitteiden läpikäymisen yhteydessä epäselviksi jääneisiin asioihin.

KKV:n selvityspyyntö

Hankintalain 142 §:n mukaan hankintayksikkö, tämän sopimuskumppani, hankintayksikössä määräysvaltaa käyttävä taho ja hankintamenettelyyn osallistunut elinkeinonharjoittaja on salassapitosäännösten estämättä velvollinen KKV:n kehotuksesta antamaan sille kaikki hankintamenettelyn lainmukaisuuden selvittämiseksi tarpeelliset tiedot ja asiakirjat.

KKV pyytää Vantaan ja Keravan hyvinvointialuetta vastaamaan hankintaa koskeviin kysymyksiin ja toimittamaan tarpeelliset tiedot ja asiakirjat viimeistään **2.2.2023**. Mikäli hankintayksiköllä ei kaikin osin ole täsmällisiä tietoja tai vastauksia KKV:n kysymyksiin, pyydämme antamaan parhaan arvion tai käsityksen kunkin kysymyksen osalta.

Vastauksen voi toimittaa sähköpostitse osoitteeseen hankintavalvonta@kkv.fi. Tarvittaessa ohjeet turvapostin käyttämisestä löytyvät osoitteesta <https://www.kkv.fi/yhteystiedot/>. Pyydämme huomioimaan, että KKV voi vastaanottaa enintään 50 MB kokoisia sähköpostiviestejä. Tarvittaessa lisätietoja antaa asiantuntija Heikki Puttonen, puh. 029 505 3051.

19.1.2023

KKV pyytää vastaamaan seuraaviin selvityspyynnön kohteena olevaan hankintaan liittyviin kysymyksiin:

1. Olette antamassanne vastauksessa kertoneet, että syksyllä 2021 Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin valitsi talous- ja palkkahallinnon toteuttamistavaksi vaihtoehdon "oma palvelutuotanto + järjestelmän hankkiminen sidosyksiköltä". Vastauksen mukaan sidosyksikkövaihtoehtoina nähtiin Hus Asvia ja Sarastia, ja palvelut oli alun perin tarkoitus toteuttaa HUS:n kanssa yhteistyössä. Aluehallituksen päätöksessä 14.12.2022 § 271 todetaan puolestaan seuraavaa: "HUS kuitenkin arvioi uudelleen omia hankintamenettelyjään ja tuli siihen tulokseen, ettei se voi tarjota näitä palveluita juridisesti kestäväällä tavalla hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta."
 - a. Vastauksenne perusteella VKHVA on ensi vaiheessa päättänyt vastata itse tarvitsemiensa talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden tuottamisesta ja hankkia näitä palveluja tukevat järjestelmät HUS:ltä. KKV:n näkemyksen mukaan tämä on ristiriidassa sen kanssa, että pöytäkirjan mukaan HUS aikoo *tarjota näitä palveluita* hyvinvointialueelle. KKV pyytää hankintayksikköä vielä selventämään, aikoiko HUS Asvia tuottaa hyvinvointialueelle sekä TAHE-peruspalveluita että palvelutuotannon tueksi tarvittavat järjestelmät, vai ainoastaan järjestelmät?
 - b. Onko VKHVA:lla tiedossa, mitä ovat nämä juridiset syyt, joiden nojalla HUS vetäytyi hankinnasta?
2. Aluehallituksen päätöksen 14.12.2022 § 271 mukaan Sarastia Oy:ltä päätettiin hankkia henkilöstöhallinnon tukipalveluja kokonaispalveluna. Mikäli VKHVA on ensi vaiheessa päättänyt vastata itse tarvitsemiensa talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden tuottamisesta ja hankkia näitä palveluja tukevat järjestelmät HUS:ltä, mistä syystä hankintayksikkö ei hankkinut myös Sarastia Oy:ltä ainoastaan järjestelmiä? Toisin sanoen virasto pyytää selventämään, miksi Sarastia Oy:ltä päätettiin hankkia sekä TAHE-palvelut että palvelutuotannon tueksi tarvittavat järjestelmät.
3. Antamanne vastauksen mukaan, mikäli VKHVA olisi päättänyt ryhtyä kilpailuttamaan HR-palveluita kokonaisuutena, olisi palveluiden käyttöönottoprojekti pystytty ihannetilanteessa aloittamaan joulukuussa 2022. Vastauksenne mukaan pelkälle käyttöönottoprojektille olisi tullut varata aikaa vähintään yhdeksän kuukautta.
 - a. Vastauksenne perusteella palveluiden kilpailuttaminen olisi kestänyt vähintään kuusi kuukautta. Mihin arvionne kilpailuttamisen kestosta perustuu?
 - b. Mihin perustuu arvionne siitä, että käyttöönottoprojektille olisi tullut varata aikaa yhdeksän kuukautta?

19.1.2023

4. Olette antamassanne vastauksessa kertoneet, että yhteistyö in house -kumppanin kanssa katsottiin turvallisemmaksi vaihtoehdoksi siinä suhteessa, että käyttöönottoprojektia päästiin suunnittelemaan heti hyvinvointialueen hallituksen ensimmäisen päätöksen jälkeen.
 - a. Milloin käyttöönottoprojekti on käytännössä aloitettu?
 - b. Mikä oli käyttöönottoprojektin kesto? Mikäli se oli alle yhdeksän kuukautta, mistä syystä käyttöönottoprojekti oli kestoltaan lyhyempi, kun palvelut hankittiin Sarastia Oy:ltä?
5. VKHVA:n aluehallitus on päätöksellään 18.5.2022 § 79 hyväksynyt Sarastia Oy:n indikatiivisen tarjouksen talous- ja henkilöstöhallinnon palveluista. Aluehallituksen päätöksen 14.12.2022 § 271 perusteella VKHVA sai Sarastia Oy:ltä varsinaisen tarjouksen henkilöstöhallinnon tukipalveluista 7.12.2022.

Pöytäkirjojen perusteella indikatiivinen tarjous on hyväksytty toukuu-kuussa 2022 ja lopullinen hankintapäätös on tehty joulukuussa 2022. Onko tälle ajalle laadittu jokin erillinen sopimus esimerkiksi käyttöönottoprojektiin liittyen? Mikäli on, oheistakaa vastaukseenne kirjallinen allekirjoitettu sopimus liitteineen.
6. Onko talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden hankinnasta tehty kirjallinen sopimus Sarastia Oy:n kanssa? Mikäli on, oheistakaa vastaukseenne allekirjoitettu hankintasopimus.
7. Mahdolliset muut kommentit ja huomionne selvityspyynnön kohteena olevasta hankinnasta.

Pyydämme yksilöimään vastaukseenne mahdollisesti sisältyvät liikesalaisuudet tai muut salassa pidettävät tiedot selvästi.